

# 兵团第一师十三团幸福镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示稿

第一师阿拉尔市十三团  
2023年3月

# 前言

国土空间总体规划是全团空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对团场国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据。国土空间总体规划在团场所有规划体系中具有基础性作用，为社会经济发展提供空间保障，对各类专项规划、详细规划提出指导和约束。

《规划》紧密结合十三团发展实际，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、规划实施和风险评估的基础上，识别团场国土空间本底和资源禀赋，以落实兵团、师市重大战略和区域协同发展为导向，明确国土空间开发保护总体格局、空间战略和目标定位，统筹优化三类空间、划定三条控制线，明确规划分区和优化空间结构。



# 目录

---

**01** 规划总则

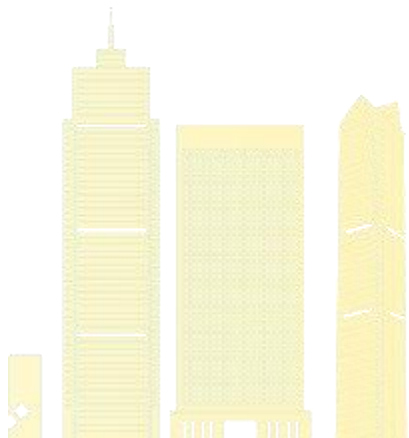
**02** 目标和战略

**03** 国土空间总体格局

**04** 中心镇区规划

**05** 综合支撑体系

**06** 规划实施保障



# 01

## 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与范围



# 01 规划总则

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及历次全会、二十大及第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略、党中央关于兵团深化改革和向南发展的重大决策部署，紧紧围绕维护新疆社会稳定和实现长治久安总目标，聚焦履行维稳戍边职责使命，牢固树立新发展理念。

立足十三团资源禀赋、环境承载能力和经济社会发展阶段，加快转变国土开发利用方式，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，努力形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，富有竞争力和可持续发展的国土空间布局，建立以国土空间规划为基础，以统一的国土空间用途管制为手段的国土空间开发保护制度，切实发挥好国土空间规划的引领和刚性管控作用，全面提升十三团国土空间治理能力和治理水平，为全面推进生态文明建设和高质量发展奠定坚实基础，为实现十三团资源环境与经济社会协调、可持续发展，更好履行“三大功能”、发挥“四大作用”提供空间保障。

# 01 规划总则

## 1.2 规划原则

1. 坚持以人为本、品质提升原则

2. 坚持底线约束、节约集约原则

3. 坚持兵地融合、城乡统筹原则

4. 坚持绿色引领、开放共享原则

5. 坚持多规合一、全域管控的原则

6. 坚持公众参与、侧重实施原则

## 1.3 规划期限与范围

### 规划期限

规划期限为2021-2035年。



### 规划范围

十三团辖区全部土地，国土总面积为309.69平方公里。包括团部、团直、26个连队。



# 02

## 目标与战略

□2.1 总体定位

□2.2 发展目标



# 02 目标与战略

## 2.1 总体定位

以农业为基础，农副产品生产、展示、销售于一体的

# 生态花园式 幸福军垦小城镇



# 02 目标与战略

## 2.2 发展目标

2025



2035

产业结构不断优化升级，公共服务均等化水平进一步提高，资源利用效率明显提升，生态环境持续改善，城乡空间品质大幅提升，国土空间底线管控得到加强，空间总体格局得到优化，空间治理体系基本建立。

与兵团和阿拉尔市同步基本实现社会主义现代化，建成具有兵团特色的生态花园式幸福军垦小城镇。

## 2.3 发展战略



1. 产业强镇战略



3. 生态立团战略



3. 品质提升战略



4. 国土安全战略

# 03

## 国土空间格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定国土空间控制线
- 3.3 空间布局



# 03 国土空间格局

## 3.1 国土空间总体格局

构建“河城田漠”特色的国土空间总体格局

构建“一核一副、四轴一带三片”的团域空间结构

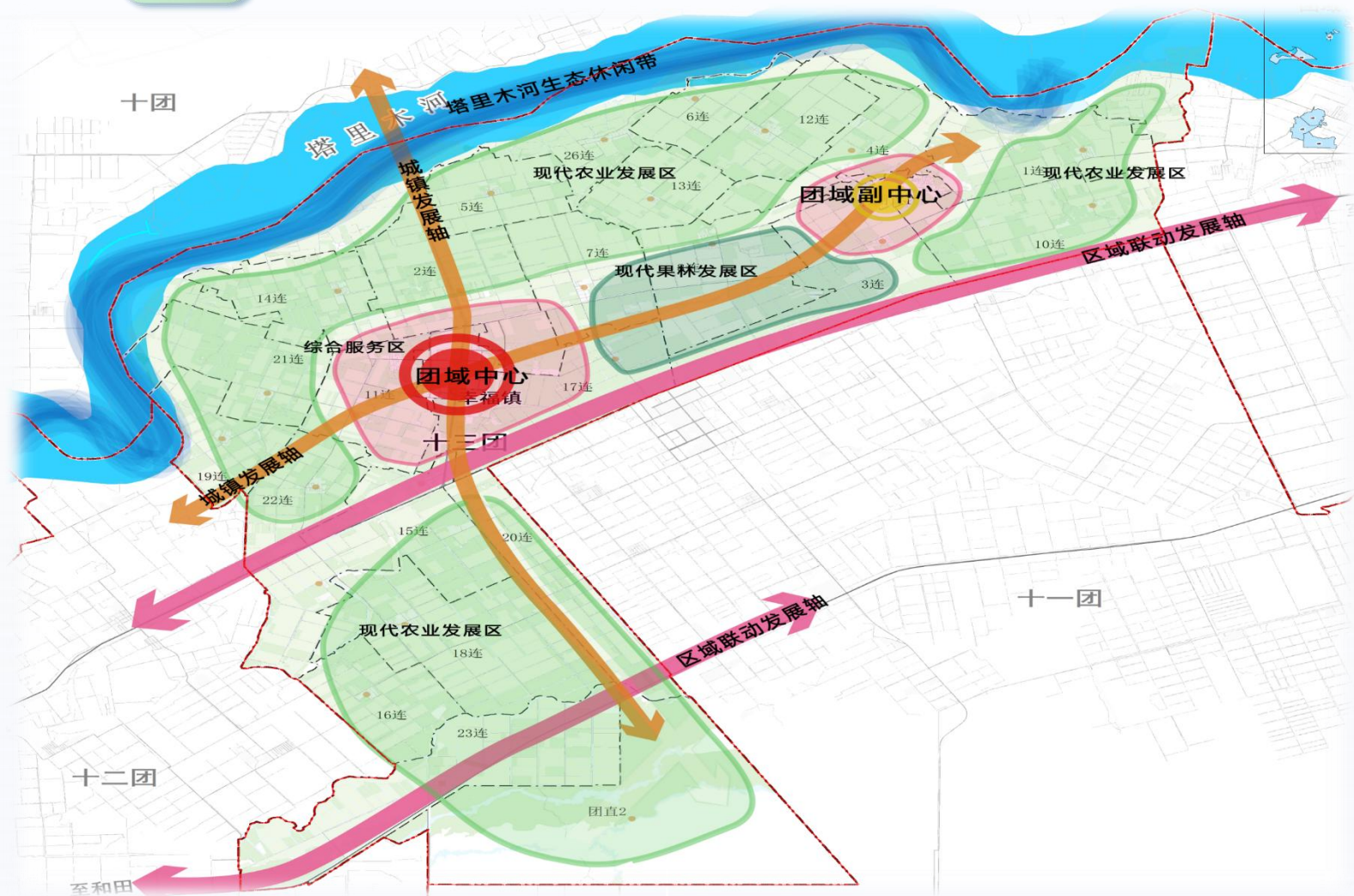
**一核：** 十三团幸福镇镇区

**一副：** 红桥镇副中心

**四轴：** 横向和纵向区域联动发展轴，横向和纵向城镇发展轴

**一带：** 塔里木河生态休闲带

**三片：** 中部镇区综合服务片区、外围现代农业发展区、现代果林发展区



# 03 国土空间格局

## 3.2 统筹划定国土空间控制线

### 耕地和永久基本农田红线

划定耕地保护目标**18.53**万亩，永久基本农田**16.95**万亩



坚持现状耕地应保尽保、应划尽划。优先将粮、棉、油、糖等重要农产品生产基地内的耕地等7类可长期稳定利用耕地划入永久基本农田。

### 生态保护红线

划定生态保护红线**5.49**万亩



按照国家有关规定，对生态保护红线实行分级管控。严控生态保护红线内人为活动。

### 城镇开发边界

划定城镇开发边界**418.75**公顷



以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度、绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。

# 04 国土空间格局

## 3.3 空间布局

### 农业生产空间

#### “3+N” 三产联动产业体系



构建以**棉花**和**红枣**为支柱、扩果和增畜为依托、优势特色种植并重的**现代农业生产体系**



依托217国道加快团场**新型工业化进程**



利用塔河两岸胡杨林，和连接阿拉尔和阿克苏地区的优势，适度进行**旅游开发**

#### “农业+” 策略促进三产联动



进一步进行产业升级创新，谋划一产深加工，发挥农业动力转化，培育观光农业，实现**三产联动**

# 03 国土空间格局

## 3.3 空间布局

### 生态保护空间

#### “一带、一洲、一漠”

**一带：** 塔里木河生态保护带

**一洲：** 以农田为主的绿洲

**一漠：** 塔克拉玛干沙漠边缘地区



# 03 国土空间格局

## 3.3 空间布局

### 城乡发展空间

“中心镇区—中心连队—作业点”

**中心镇区：**依托团部幸福镇打造中心镇区

**中心连队：**整体规划10个中心连队，1连、7连、8连、12连、14连、18连、20连、21连、22连、26连

**作业点：**整体规划13个作业点，2连、3连、4连、5连、6连、10连、11连、13连、15连、16连、17连、19连、23连



# 04

## 中心镇区规划

### □4.1 优化镇区空间结构



# 04 中心镇区规划

## 4.1 优化镇区空间结构

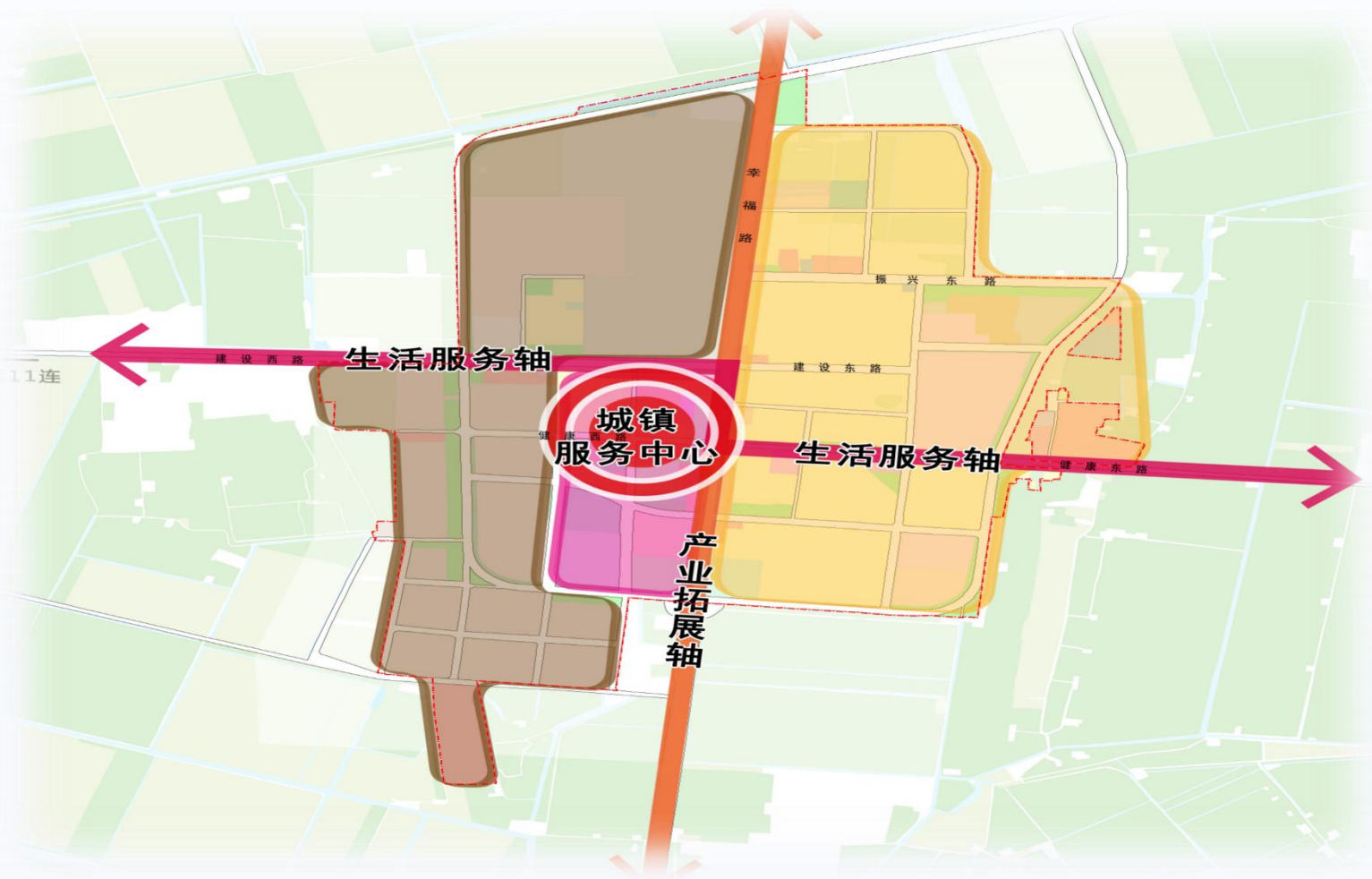
“中心强化、轴向辐射、生态融城”

“一心双轴三区”

**一心：**即城镇服务中心，位于团部中心、红桥社区

**双轴：**横向生活服务轴和纵向产业拓展轴。

**三区：**根据用地布局形成的生活区、工业区和综合服务区。



# 05

## 综合支撑体系

□5.1 打造科学完备的市政设施体系

□5.2 构建均衡优质的公共服务设施



# 05 综合支撑体系

## 5.1 打造科学完备的市政设施体系



### 供水工程

推进调蓄设施建设，打造双水源安全保障体系，提高供水质量。



### 污水工程

完善污水系统建设，实现污水应纳尽纳，推进中水回用。



### 电力工程

推进光伏电站、变电站等设施建设，提升供电可靠性。



### 燃气工程

加快实施燃气管网建设，提高燃气化进程。



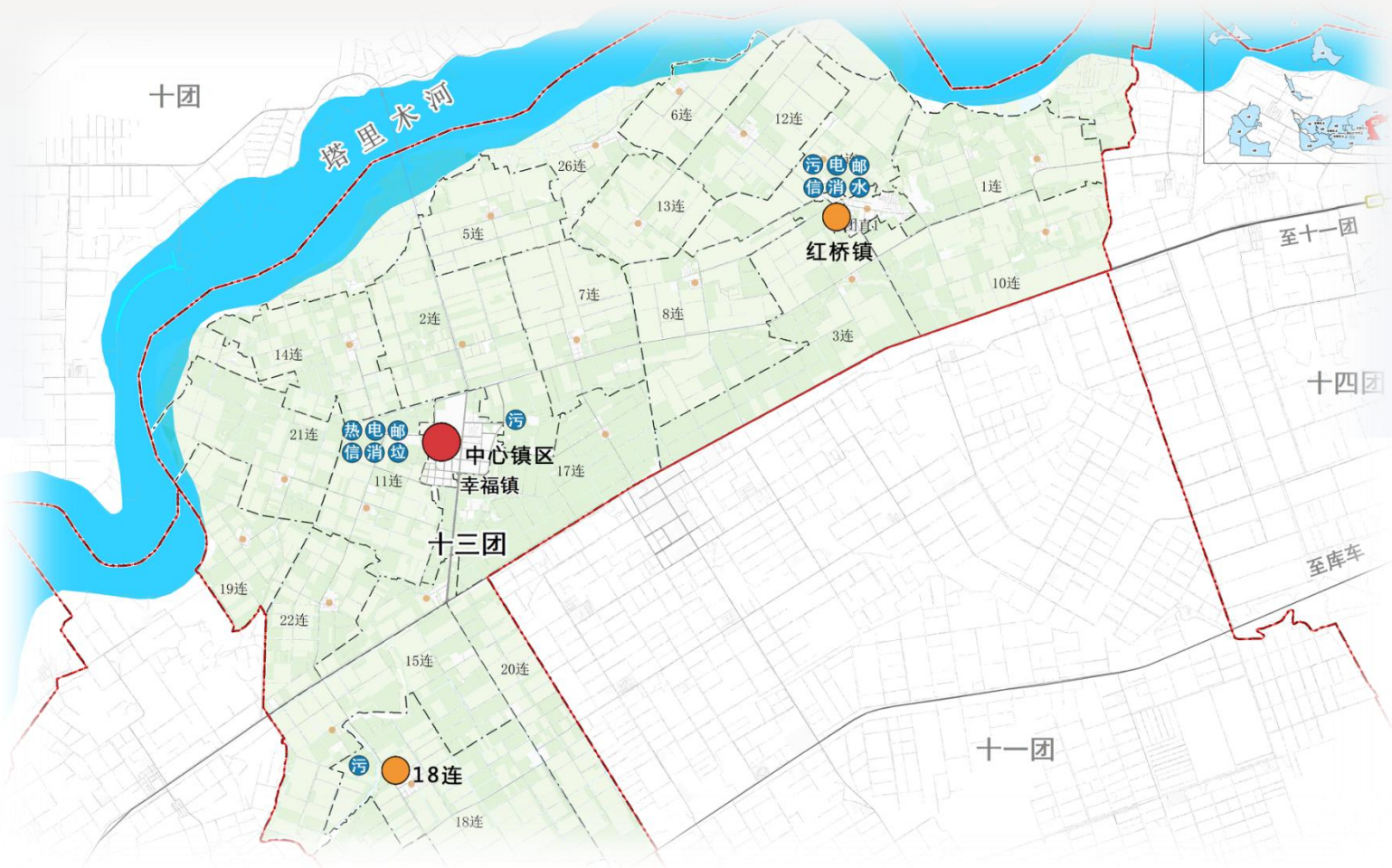
### 热力工程

提升改造现状锅炉房，推进老化供热管网改造，提升供热效率。



### 环卫工程

按照规范要求布设生活垃圾收集集点，优化垃圾转运站布局。



# 05 综合支撑体系

## 5.2 构建均衡优质的公共服务设施

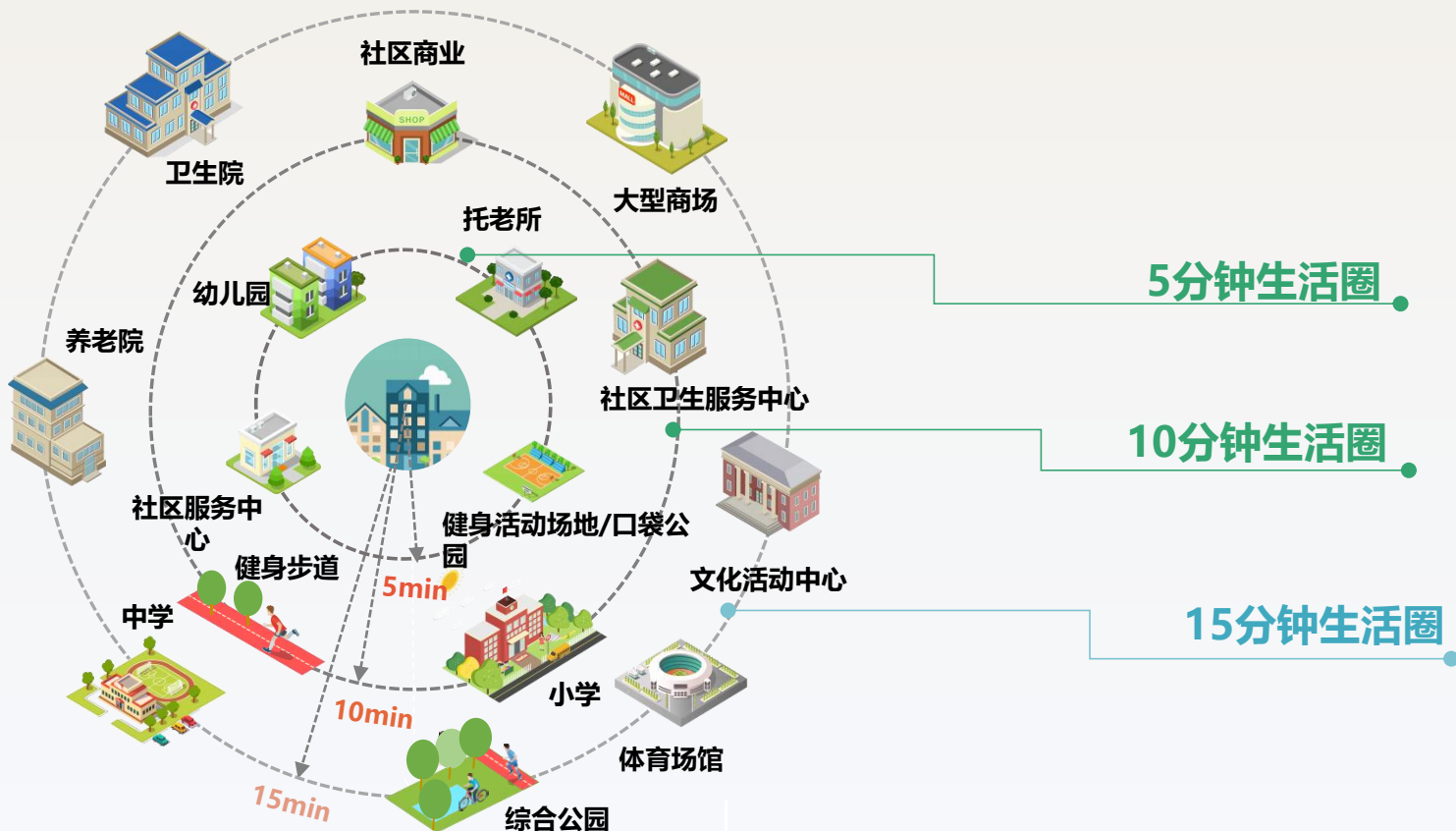
规划公共服务配置以“镇区级设施—社区级设施”两级划分，镇区级设施配置标准以15分钟生活圈的社区生活圈为依据，并考虑实际的公共服务发展需求。社区级公共服务设施布局以5-10分钟生活圈为社区单元为依据，实现社区单元的全覆盖。

中心镇区公共服务中心

配套完善面向团域居民需求的公共服务设施。

连队（社区）级公共服务中心

主要配置连队日常生活必须的服务设施。



# 06

## 规划实施保障

□6.1 规划传导

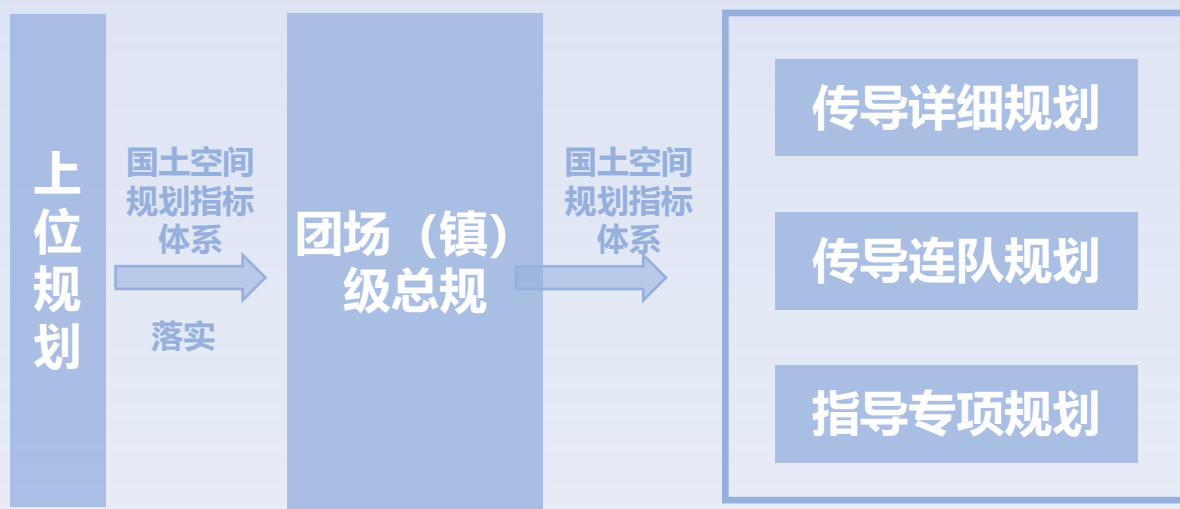
□5.2 近期行动计划

□5.3 健全保障机制



# 06 规划实施保障

## 6.1 规划传导



## 6.2 近期行动计划

衔接师市国民经济和社会发展规划、各部门的专项规划、团域年度重大项目等，分类制定近期项目清单并形成项目推进计划，按计划推进项目实施。

## 6.3 健全保障机制

加强保障措施，健全配套政策与机制，构建规划传导与管控体系，提升规划信息化水平，加强规划实施监测评估，实施规划实施监测评估。

发布部门：第一师阿拉尔市自然资源和规划局  
部分照片来自于网络  
如有涉及授权问题，请与发布部门联系