

第一师阿拉尔市八团塔门镇 国土空间总体规划 (2021-2035年) 草案公示稿



阿拉尔市八团
2023年3月

前言

PREFACE

八团国土空间总体规划是全团空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对团场国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据。国土空间总体规划在团场所有规划体系中具有基础性作用，为社会经济发展提供空间保障，对各类专项规划、详细规划提出指导和约束。

《第一师阿拉尔市八团塔门镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 生态文明思想为指导，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念，紧抓兵团向南发展战略机遇，落实师市“12345”总体发展思路，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间开发保护格局。



目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 目标愿景
- 03 总体格局
- 04 维育山清水秀生态空间
- 05 营造特色优质农业空间
- 06 打造集约高效城镇空间
- 07 构建安全韧性设施网络
- 08 保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及历次全会、二十大及第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略、党中央关于兵团深化改革和向南发展的重大决策部署，紧紧围绕维护新疆社会稳定和实现长治久安总目标，聚焦履行维稳戍边职责使命，牢固树立新发展理念，立足八团资源禀赋、环境承载能力和经济社会发展阶段，加快转变国土开发利用方式，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，努力形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，富有竞争力和可持续发展的国土空间布局，建立以国土空间规划为基础，以统一的国土空间用途管制为手段的国土空间开发保护制度，切实发挥好国土空间规划的引领和刚性管控作用，全面提升八团国土空间治理能力和治理水平，为全面推进生态文明建设和高质量发展奠定坚实基础，为实现八团资源环境与经济社会协调、可持续发展，更好履行“三大功能”、发挥“四大作用”提供空间保障。



1.2 规划原则

坚持以人为本、品质提升原则

坚持以人民为中心，尊重职工群众意愿，统筹优化空间和资源配置，完善基础设施和公共服务设施。优化城乡人居环境，增加开敞空间和公共活动空间，塑造高品质城乡人居环境，实现高质量发展、高品质生活，不断提高职工群众幸福感、获得感和安全感，增强团场凝聚力，实现拴心留人和集聚人口。

坚持底线约束、节约集约原则

严守粮食安全、生态安全、国土安全和历史文化遗产保护底线，优先划定永久基本农田、生态保护红线，严控城镇开发边界线，为可持续发展提供保障和预留空间。探索内涵式、集约型的高质量发展新路径，推动土地节约集约利用，全面提高土地利用效率与城乡发展质量，促进人与自然和谐共生。

坚持兵地融合、城乡统筹原则

充分发挥团场特殊功能和作用，坚持兵地优势互补、设施共建、资源共享，推动兵地深度嵌入融合发展。统筹城乡空间和资源配置，优化生产空间、生态空间、生活空间，实现全域全要素规划管理。

1.2 规划原则

坚持绿色引领、开放共享原则

以科学保护为前提，创新开发利用方式，协调保护与开发，推动形成绿色发展方式和生活方式变革。构建兵地协同发展联动机制，主动融入区域发展布局，实现区域经济相互促进。

坚持多规合一、全域管控的原则

落实主体功能区战略，统筹区域协调、城乡发展和兵地融合，充分吸收各项规划成果，优化国土空间开发保护格局，形成团域“一本规划、一张蓝图”，实现国土空间规划管理全域覆盖、全要素管控，充分发挥国土空间规划对专项规划和详细规划的指导约束作用。

坚持公众参与、侧重实施原则

坚持开门编规划，强化规划全过程公众参与，保障公众知情权、参与权和监督权，将共谋、共建、共治、共享贯穿规划编制全过程，提升规划科学决策水平。建立时序明确的分期实施计划，落实近期各类项目用地安排，提升规划操作性，确保团场级总规能用、管用、好用。

1.3 规划范围与期限

规划范围

规划范围为**八团辖区全部土地**，包括：1连、2连、3连、4连、5连、6连、7连、8连、9连、11连、14连、托喀依乡5队、团部和团直国土总面积为20877.02公顷（31.32万亩）。

规划期限

规划期限：2021-2035年

规划目标年为**2035**年，其中近期目标年为**2025**年



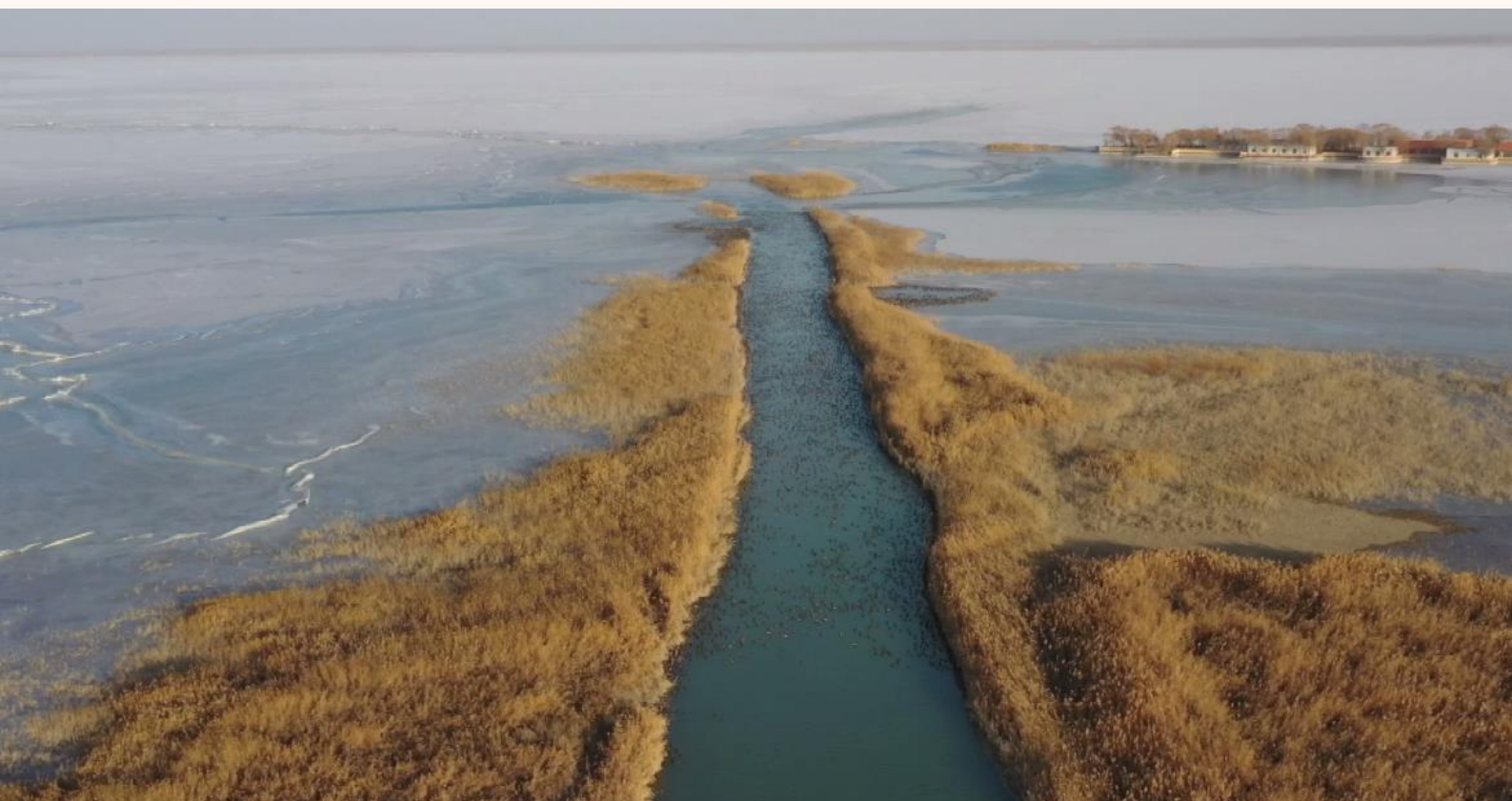
02

目标愿景

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 区域协同



2.1 发展定位

生态小镇

综合八团国土空间资源保护、开发利用、国土安全等战略需求，促使国土空间发展更加绿色安全、健康宜居、开放协调、富有活力，融入旅游功能，打造旅游第一形象门户和以特色农业观光和养殖生产为特色的生态小镇。



丝路风情小镇

积极融入丝绸之路经济带核心区、中巴经济走廊、中亚经济走廊和阿克苏经济圈建设，加快向西开放和承接东部产业转移，建成丝路风情小镇。

2.2 发展目标

2025年近期目标

积极融入丝绸之路经济带核心区、中巴经济走廊、中西亚经济走廊和阿克苏经济圈建设，加快向西开放和承接东部产业转移，建成向西开放重要节点城镇。产业结构不断优化升级，公共服务均等化水平进一步提高，资源利用效率明显提升，生态环境持续改善，城乡空间品质大幅提升，国土空间底线管控得到加强，空间总体格局得到优化，空间治理体系基本建立。积极将八团打造成为“进入塔里木地区和阿拉尔的大门”重点融入旅游功能，打造旅游第一形象门户和旅游小镇。

2035年远期目标

与兵团和阿拉尔市同步基本实现社会主义现代化，建成具有兵团特色的边陲维稳重镇、向西发展的排头兵、塔里木河沿岸的滨河休闲、生态、宜居、人文的休闲旅游、宜居宜业、现代化农业城镇。生态保护修复进一步加强，绿洲生态体系更加稳定；城镇化、新型工业化、农业现代化及信息化空间保障能力不断增强，资源节约集约利用效率显著提升，空间结构优化与品质大幅提升，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力大幅提升。

2.3 区域协同

抓住对口援疆机遇

按照“以项目带动产业，以产业促进就业，以就业改善民生”的工作思路，全面推进脱贫攻坚、招商引资、旅游援疆等项目，助力一师八团快速发展。

以八团主导产业、培育产业为重点，借助台州市的科研技术，由政府和工业园区管委会牵线，以市场主体企业之间进行合作，共同在八团建立科技工作站，设立相应的信息、研发平台，为产业升级和产品开发提供支持。

生态环境共治共保

应加强对生态环境的保护，以保障生态安全、修复生态环境为首要任务，同时可因地制宜发展资源环境可承载的适宜产业，如旅游产业等。

以生态环境总体改善为目标，提高生态环境治理成效，践行绿水青山就是金山银山的理念，建设生态文明，实现人与自然和谐发展。

公服设施均衡布局

八团（塔门镇）位于服务半径为“1小时交通圈”的阿拉尔市区城镇圈，距离阿拉尔市约40公里。应积极加强与阿拉尔市的联系，促进公共服务设施均等化布局；加强区域基础设施共建共享，实现区域协同发展，提升八团基础设施服务水平；建立团场和地区之间的综合防灾减灾体系，推动八团与接壤地区形成兵地融合的发展格局。

城镇协同建设规划

师市国土空间总体规划以城镇圈作为师域偏远地区空间组织和资源配置的基本单元，强化交通网络支撑，共享服务设施，形成“一级城镇圈——二级城镇圈——三级城镇圈”多层级的城镇圈体系。其中八团处于服务半径为“1小时交通圈”的阿拉尔市区一级城镇圈。规划应坚持区域统筹发展的原则，强化八团与阿拉尔市、第一师其他团场、地方其他乡镇的协同发展关系，积极推进区域协调发展，创新兵地合作机制，实现区域、兵地发展共赢。

03

总体格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 统筹划定国土空间控制线



3.1 国土空间总体格局

规划构建 “一核两副、两轴一带三片” 的总体格局

一核：指八团镇区，是小城镇发展的核心区域。

两副：指1连与11连的副中心，辐射周边连队。

两轴：横向团域城镇发展轴，纵向团域区域联动轴。

一带：滨水休闲生态经济带。

三片：中部镇区综合服务片区、外围现代农业发展区、以生态优先的生态旅游休闲区。



3.2 统筹划定国土空间控制线

落实耕地和永久基本农田红线

落实最严格的耕地保护制度，确保耕地数量总体稳定、质量有提高、生态有改善。健全耕地保护责任目标考核机制，签订耕地保护目标责任书，对耕地保护责任目标完成情况定期考核，实施耕地保护党政同责、终身追究。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》要求，严控建设占用永久基本农田，重大能源、交通、水利、通信、特殊用地等建设项目涉及占用永久基本农田的，确实无法避让永久基本农田，必须严格论证，按程序报批。任何单位和个人不得改变或者占用，不得闲置、荒芜永久基本农田，坚决防止永久基本农田“非农化”。

落实生态保护红线

坚持生态优先、统筹兼顾、绿色发展、问题导向、分类监督、公众参与的原则，建立严格的监督体系，实现一条红线守住自然生态安全边界，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，提升生态系统质量和稳定性。

落实城镇开发边界

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。因国家重大战略实施等原因确需调整的，按照国土空间规划调整程序报原审批机关批准。在城镇开发边界内，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，探索清单式管理，不得进行城镇集中开发建设，不得设立各类开发区。

城镇集中建设区内对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。同时，加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、道路控制线（城市蓝线、绿线、黄线、紫线、红线）的协同管控，通过划定“五线”及其管理办法实现对城镇核心要素的控制。

04

维育山清水秀生态空间

4.1 生态保护格局

4.2 自然资源保护利用

4.3 生态修复



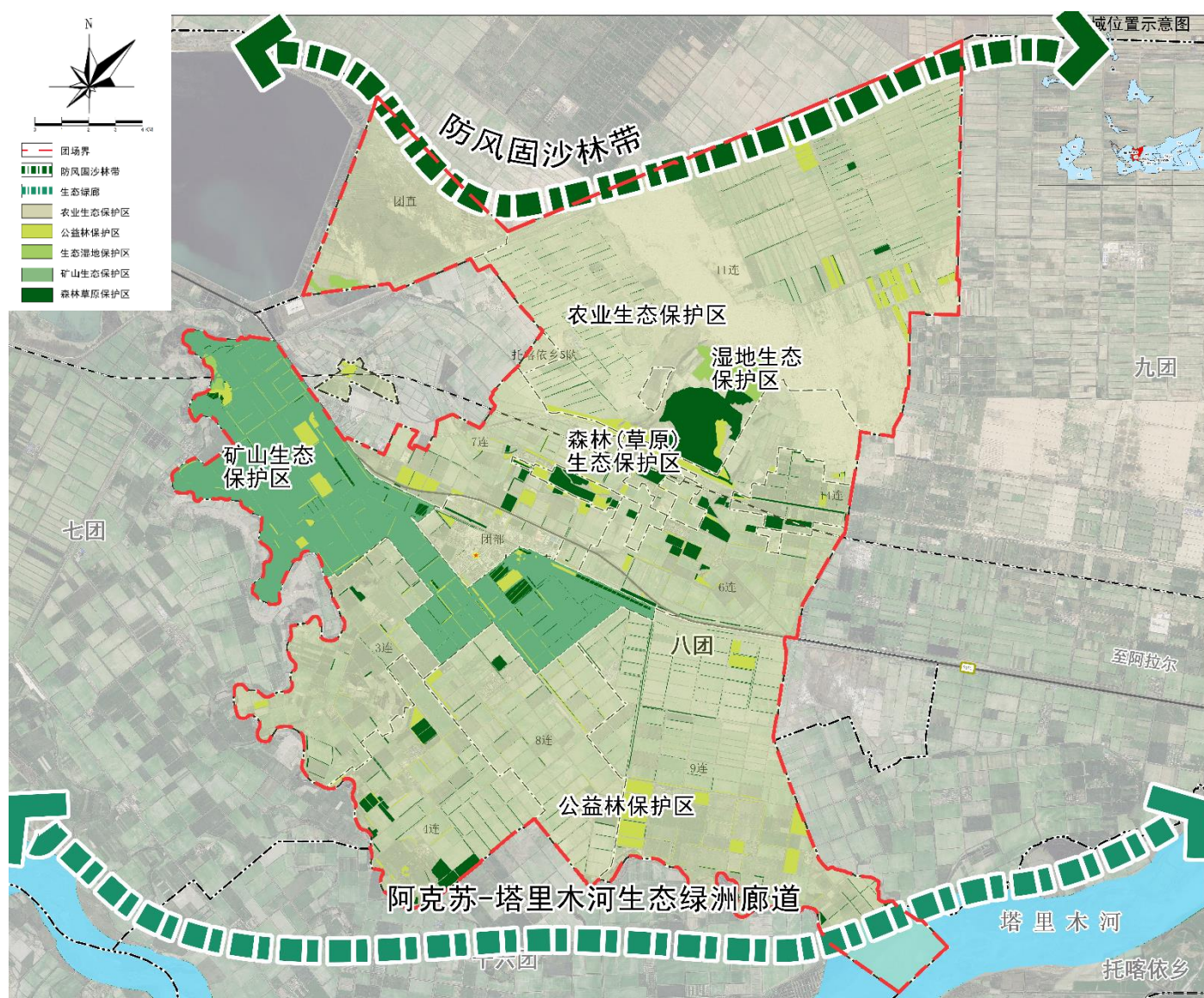
4.1 生态保护格局

规划构建“一带一廊五区”的生态保护格局。

一带：北部防风固沙林带

一廊：南部阿克苏-塔里木河生态绿洲廊道

五区：为农业生态保护区、湿地生态保护区、森林（草原）生态保护区、矿山生态保护区、公益林保护区



4.2 自然资源保护利用

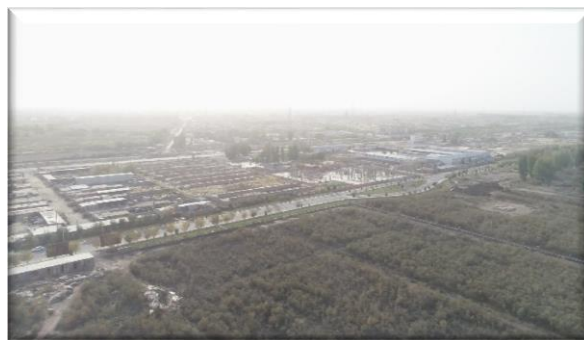
水资源保护利用

根据《新疆用水总量控制方案》以及严格落实最严格水资源管理制度，2025年用水总量均为12154万 m^3 、2035年八团用水总量均为11663万 m^3 。按水源划分全为地表水；按行业划分全为农业用水。



耕地资源保护利用

牢固树立耕地数量、质量、生态三位一体保护理念，落实最严格的耕地保护制度，确保耕地数量总体稳定、质量有提高。到2035年八团耕地保有量不低于9623.25公顷。



园林草湿地资源保护利用

积极打造高标准果园，提高果园效益，增强林果业聚集人口能力。

到2035年，林地面积保有量1324.92公顷，森林覆盖率达6.35%。

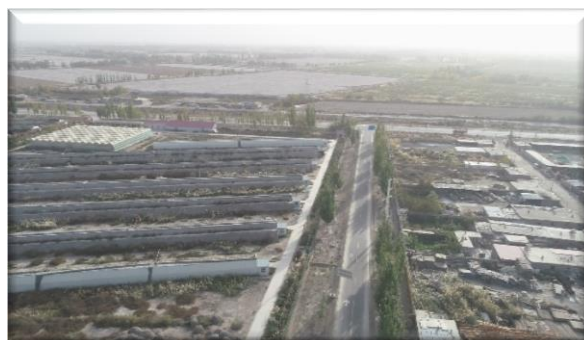
规划2035年草原综合植被盖度达到48%。

加强湿地相关项目影响评价，确保湿地资源有效管理。



能源资源开发利用

根据师市国土空间总体规划的能源利用布局体系，落实师市能源廊道分配至八团的重点项目，打造安全可持续发展的能源环境。



4.3 生态修复

牢固树立保护生态环境就是保护生产力、绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草沙一体化保护问题，系统谋划生态保护修复。

塔里木河流域生态治理与恢复

完善自然保护地体系建设，优化野生动植物栖息繁衍环境，强化保护生物多样性。以增加区域周边林草植被覆盖度、提升森林草原质量为主攻方向、全面提升沿线区域防护林防风固沙、保持水土、涵养水源能力，改善防护林森林景观和生态功能



三北防护林体系建设工程

加强人工营造林，强化退化林带修复，完善综合防护林体系，推进农田防护林网修复改造。规划期实施退化林修复面积460.62公顷，退耕还林提质增效807.39公顷。加强沙区植被保护和建设，实施封山（沙）育林育草，建设防风固沙林和网格固沙障等，建设面积273.21公顷。



人居环境增绿工程

以城镇的公园绿地、生产绿地、防护绿地和道路绿地为中心，以各连队居民区护宅林、小果园和小花园等绿化为辐射点开展人居环境增绿工程，实施面积13.64公顷。



05

营造特色优质农业空间

- 5.1 农业发展模式
- 5.2 农业发展策略
- 5.3 推进乡村振兴
- 5.4 加强耕地保护



5.1 农业发展模式

以“**稳粮、优棉、兴果、扩畜**”为方针

为严格保护耕地，稳定粮食和经济作物等主要农产品基本生产面积，合理保障设施农用地，促进都市现代农业发展，划定八团农业空间。

根据师市国土空间总体规划，八团农业主要以粮食、棉花及草食畜为主。形成优势耕种和特色种养并重的农业发展新格局，加大农作物品种品质结构调整，推进特色农产品优化区建设。



5.2 农业发展策略

提高种植技术，建设现代化高效农田

通过优化品种结构，种植新品种，科学耕种，提高耕种效率，增加单产。加快以低产田改造、节水农业、农田林网化为主的基础建设，升级种植技术，提高生产过程的机械化程度，大力发展长绒棉产业。

打造现代高效农业，提升粮食产量

八团有充分的水土资源，粮食种植优势明显。应积极提高粮食种植技术，增强农业抵抗自然灾害的能力，促进机械化水平的提升，打造现代化高效农业，进一步提升粮食产量，建成一师重要的粮食生产基地。

升级养殖技术，培育规模化的畜牧养殖厂

利用现状良好的资源禀赋，大力发展草食家畜养殖，培育规模大、效益高的大型畜牧养殖场，以此带动粮经饲统筹、农林牧结合、种养加一体、一二三产业融合的全产业链发展。

大力发展果蔬大棚技术，提高果蔬产量

果蔬大棚具有产量高、品质优、节约用水，经济效益高等优点，现状八团已建有大棚300-400座，未来应大力发展果蔬大棚技术，促进八团经济发展，提高职工收入水平。

5.3 推进乡村振兴

按照兵团及师市党委部署，全面统筹向南发展、人口集聚、乡村振兴、兵地融合等重点工作，持续加强基础设施与公共服务供给，有效补齐南疆团场民生短板，不断增强广大职工群众的获得感、幸福感、安全感。惠民工程、城镇建设和产业发展项目、东部省份产业援疆，加快推进园区发展和招商引资等，为八团积极争取向南发展项目、资金、政策等方面提供良好机遇，为八团经济和社会发展的按下“快进键”。

助力乡村振兴水利工程建设

以农产品主产区为重点，助力乡村振兴战略实施，努力夯实农业发展水利基础，突出灌区系统治理，推动八团灌区续建配套与现代化改造，完善配套灌区骨干工程和计量监测设施，着力构建配套完善、节水高效、科学计量、控制精准、运行可靠的农田灌排体系，积极打造灌溉水源可靠、灌排体系完善、防灾减灾有力、灌区生产高效的现代化灌区，持续提升粮棉和特色农产品生产保障能力。



5.4 加强耕地保护

落实耕地和永久基本农田保护任务

牢固树立耕地数量、质量、生态三位一体保护理念，落实最严格的耕地保护制度，确保耕地数量总体稳定、质量有提高。到2035年八团耕地保有量不低于9623.25公顷。

实行耕地的数量、质量全面管护，以稳定耕地质量保护为重点，积极开展农田水利基础设施建设，扩大喷滴灌等节水灌溉面积，大力实施高标准农田建设，提高稳定耕地和永久基本农田质量和综合生产能力。

“数量不减，质量提高，占补平衡”

充分利用农用地分等定级成果，加强对占用耕地和补充耕地的评价，从数量和产能两方面严格考核耕地占补平衡，对补充耕地质量未达到被占耕地质量的，按照质量等级折算增加补充耕地面积。

转变补充耕地方式，拓宽补充耕地渠道，引导和鼓励各地通过全域土地综合整治、高标准农田建设等，产生新增耕地，落实补充耕地任务，建立健全耕地保护激励机制，严格补充耕地项目管理。



06

打造集约高效城镇空间

6.1 城镇空间格局

6.2 连队发展模式

6.3 产业发展策略

6.4 产业空间布局



6.1 城镇空间格局

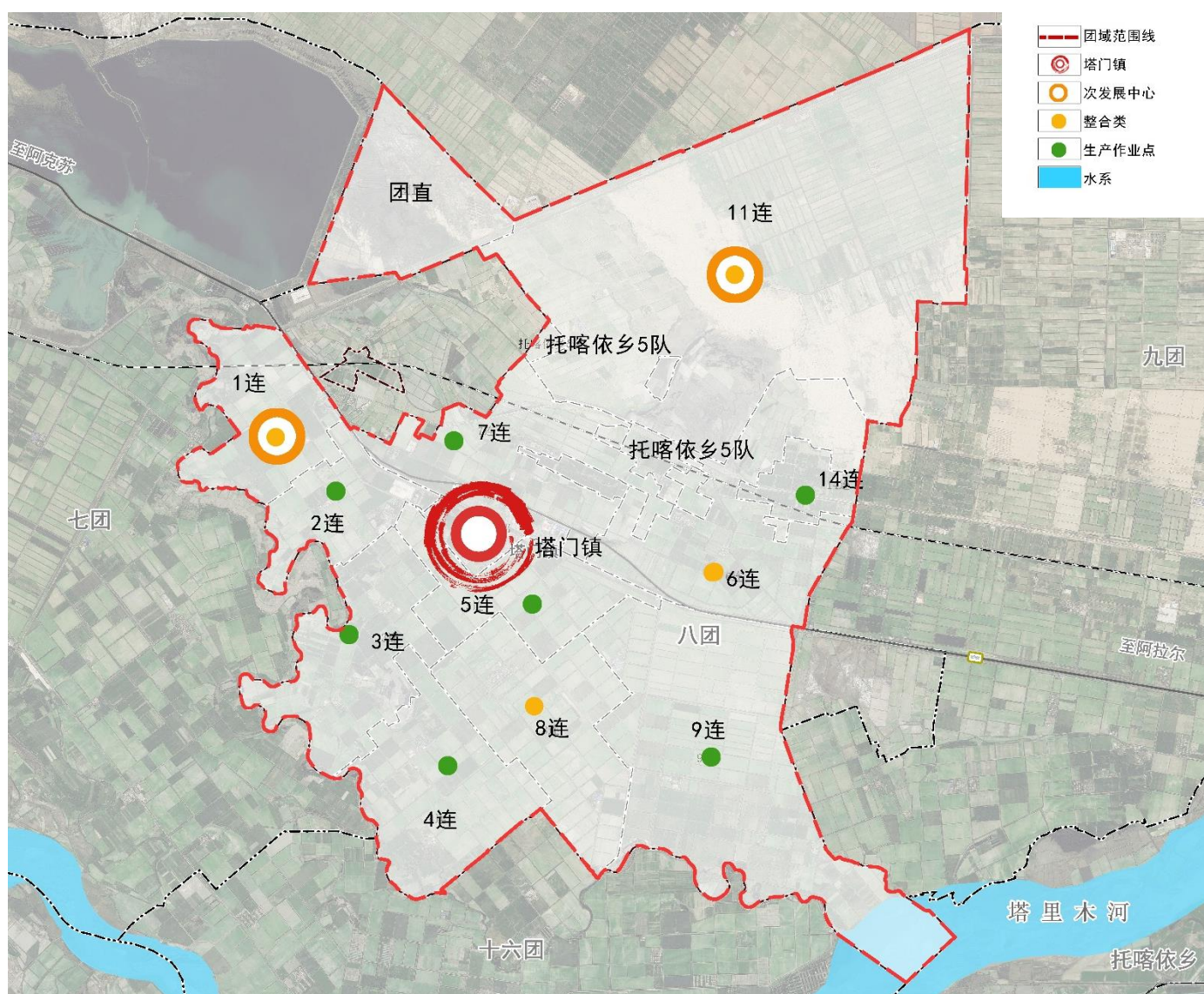
团域城镇体系发展空间形成 **“一主两次”** 的空间结构

“一主”：指的是塔门镇镇区

为全团的主要人口聚居区，承担了团域核心的功能，集聚了全团域最完善，最高等级的基础服务设施；

“两次”：指一连和十一连连部

目前一连和十一连是八团的重要打造对象，同时一连和十一连承担着服务于周边连队的生产服务



6.2 连队发展模式

优化连队生产布局

在总量锁定、底线约束的前提下，以结构性优化调整为核心，从团域层面对城市功能和空间布局进行战略调整，规划形成由“中心镇区—中心连队—作业点”的团连体系。

中心镇：1个

中心连队：4个

作业点：7个

提升连队生活品质

区内应重点优化连队布局，引导区域内部连队居民点集中、集聚发展，一般连队逐渐向中心连队集聚发展，保留与农业生产紧密关联的连队居民点，形成疏密适度、分布有致的空间格局。



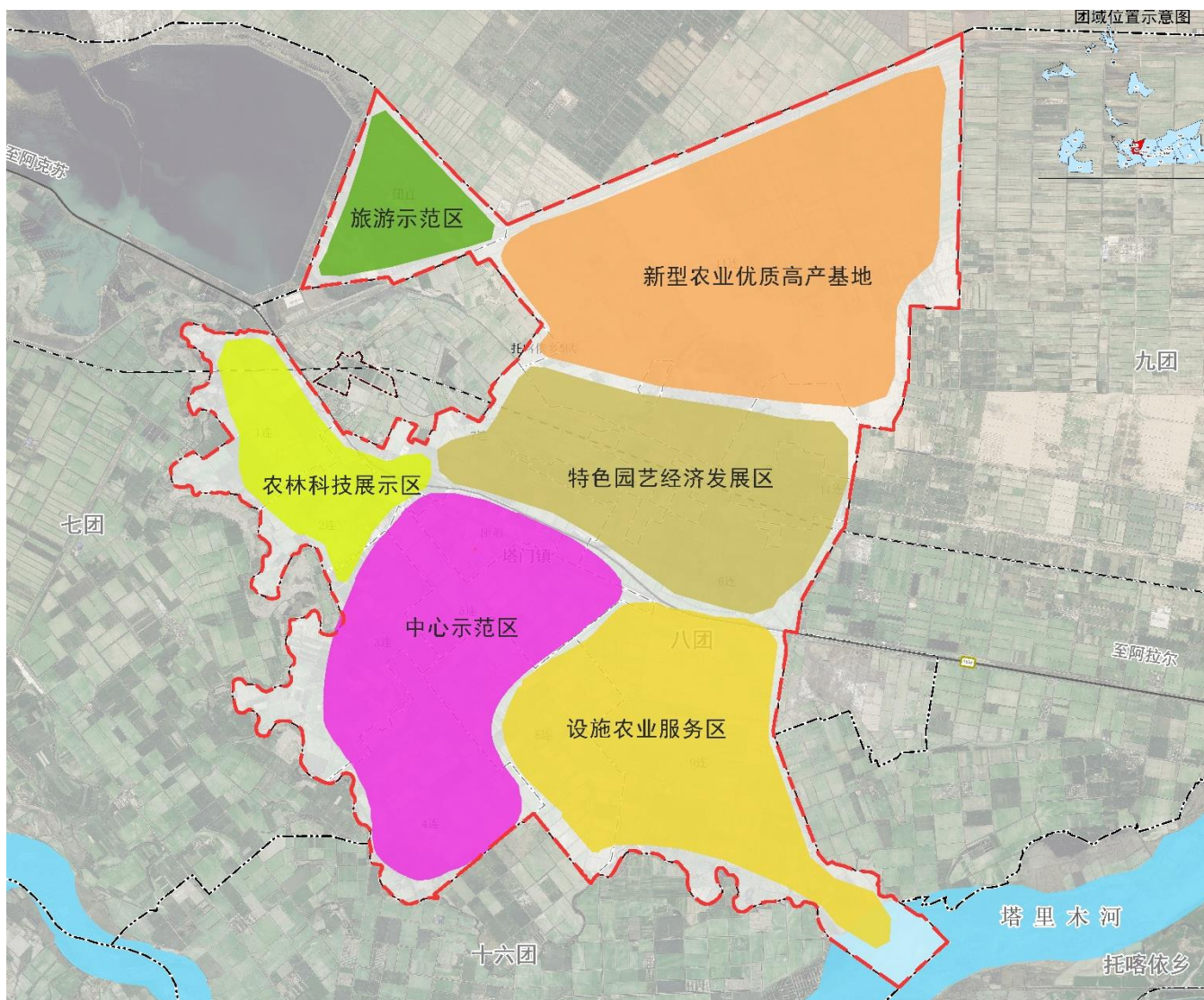
6.3 产业发展策略

农业为本的城镇

保证农业增产稳产，加快农业多样化经营
加速推进新型工业化转型升级，实现工业经济快速增长
挖掘资源优势，大力发展旅游业

6.4 产业空间布局

围绕师市“4+X”产业体系，巩固八团棉花优势，发挥其林果种植优势和养殖优势，以中心连为核心，打造示范区，辐射周边一般连队产业发展专业产业。



07

构建安全韧性设施网络

7.1 构建高效便捷交通系统

7.2 提供全域均衡公共服务

7.3 建设安全韧性基础设施网络



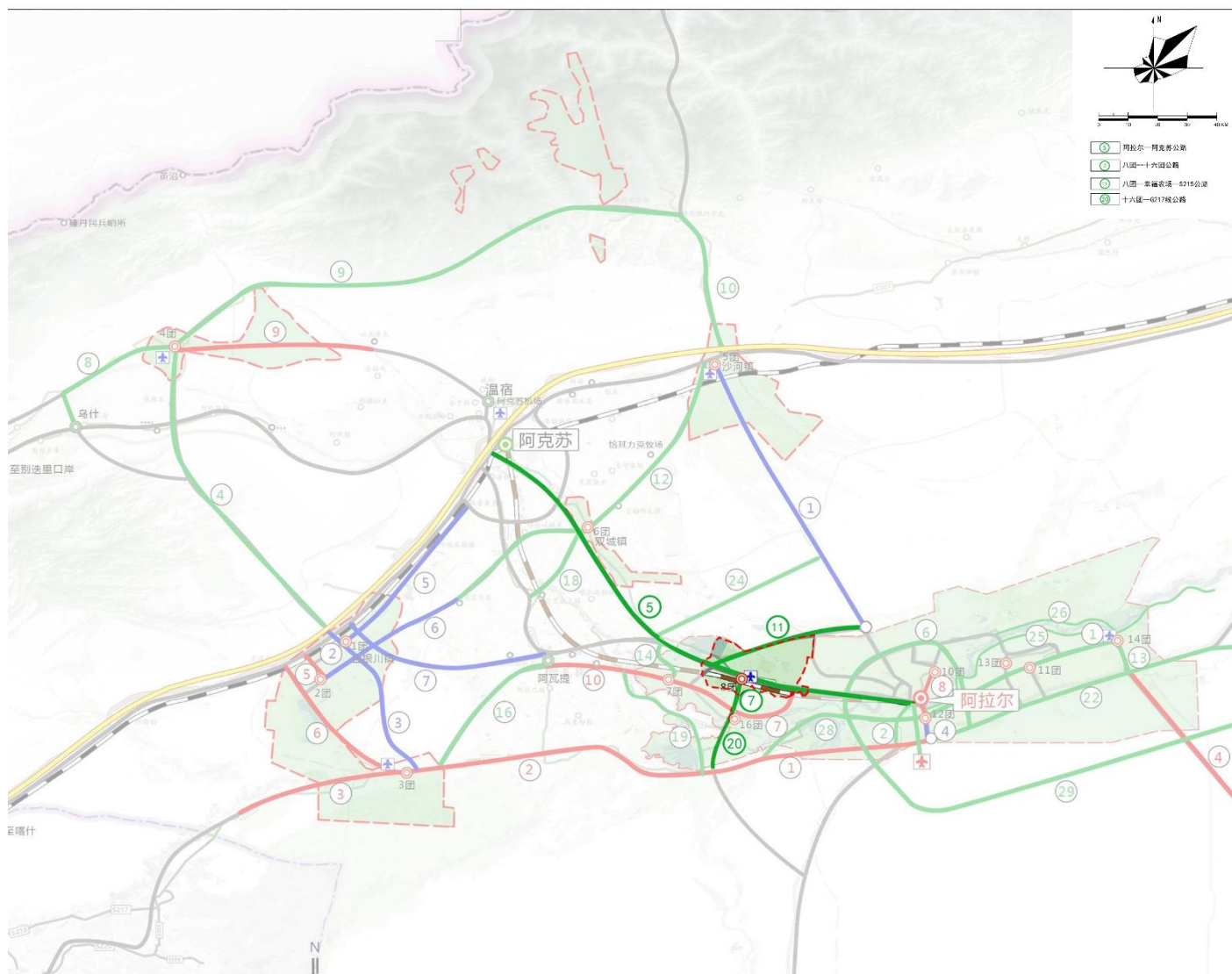
7.1 构建高效便捷交通系统

团部对外交通规划:

团部主要对外通道为由G580国道向西至阿克苏市、向东至阿拉尔市。

团部道路规划:

镇区内部地势平坦，路网整体呈现方格网状，规划路网结构不破坏原有格局，保持原有风格，规划以主干路为骨架，干路、支路为补充，形成功能完善、快捷、方便的道路网系统。镇区规划形成“一横两纵”的主干路网体系。次干路网体系不仅可以疏解主干路交通压力，还加强了各组团间的连通，强化与区域路网的对接。



7.3 建设安全韧性基础设施网络

供水

八团供水由水厂沿团内主要道路敷设区域供水管道，并为沿线连队统一供水。

排水

八团现有在建污水处理厂一座，污水经处理后排入排碱渠。现状市政排水管道老旧，需要对其更新改造。

通信

规划结合邮政局建设一台装机容量6000部的交换机,同时结合电信线路完善镇区的网络线路。

供电

现状 110kV 变电站位于阿塔公路北侧，现状容量为 $2 \times 15 + 1 \times 8$ MVA，供电负荷约为 25MW。

燃气

目前，八团团部已通天然气，团部现有一座天然气门站预测至 2035 年，团域天然气用量为 98.4 万立方米/年。

供热

规划于镇区西南侧新建一处集中供热站，并配套管网，满足供热要求。

环卫

规划以上门收集、转运站转运为主的收运方式。由环卫工人上门收集，运至垃圾转运站，再由垃圾转运站压缩转运到垃圾处理场。

7.3 建设安全韧性基础设施网络

抗震避灾

团域建筑物按照地震基本烈度6度进行抗震设计。

防洪排涝

规划八团防洪为20年一遇标准设计，50年一遇标准校核。新增防洪堤15km，排洪渠20km。

人防工程

规划结合行政中心建设人防指挥中心，按照战时留城人口占镇区人口的60%计算，人均1平方米的人防面积标准。

消防防护

坚持“预防为主、防消结合”的方针，提高全社会的消防意识，积极消除火灾隐患，防止和减少火灾的发生。

防气象灾害规划

加强气象灾害监测预警能力建设，在镇区布置气象监测站点，扩大气象灾害预警信息覆盖面。

08

保障机制

8.1 明确规划传导落实

8.2 近期实施机制

8.3 体检评估机制



8.1 明确规划传导落实

详细规划传导：制定各规划基本分区内用地分类控制规则，确定每块规划基本分区内用地分类的比例关系。

连队规划传导：规划编制单元、底线管控要求

8.2 近期实施机制

近期建设的核心：城乡空间有序发展，生态空间持续改善，农业空间优化提升。

项目实施支撑保障

重点保障向南发展、产业发展、城镇建设、乡村振兴、生态修复、基础设施与公共服务设施等七大领域用地需求，为近期各类开发保护建设活动提供支撑保障。

近期重点项目清单

根据国土空间总体规划分期实施要求，衔接国民经济和社会发展规划“十四五”规划及部门专项规划，分别提出交通、水利、生态、科教文卫、国土综合整治等近期重点建设项目，并对重点项目布局和实施时顺进行统筹安排，编制近期重大项目清单，明确近期实施重点任务及新增建设用地规模，为团场经济社会发展提供支撑保障。

8.3 体检评估机制

“一张图”规划管理系统

在数字化底图的基础上，整合国土空间总体规划和部门专项规划，汇总连队规划，实现多部门多层级联审，支撑规划实施的动态监管。

一年一体检
五年一评估

根据评估结果，结合兵团及师市发展规划在发展目标等方面的要求，对国土空间总体规划进行动态调整完善，为优化兵团及师市产业发展布局、重大工程项目落地提供空间保障。

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

各级各类空间规划在支撑城镇化快速发展、促进国土空间合理利用和有效保护方面发挥了积极作用，但也存在规划类型过多、内容重叠冲突，审批流程复杂、周期过长，地方规划朝令夕改等问题。建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，是加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设、建设美丽中国的关键举措，是坚持以人民为中心、实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段，是保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。第一师八团积极响应国家号召，落实规划系统，利于促进团域经济、社会的协调、可持续发展。

百年沧海桑田，百年伟大跨越，把握历史规律、掌握历史主动、积极迎接2035的中国共产党人豪情满怀。

